

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проект постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы»

**19.10.2022г**. **№ 40**

**Правовая основа финансово-экономической экспертизы:**

Правовая основа финансово-экономической экспертизы включает в себя:

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; решение Думы Михайловского муниципального района от 28.10.2021г. № 135 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района», распоряжение Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района от 18.01.2022г. № 10-ра «Об утверждении Стандарта внешнего финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ», Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района»

**Основание для проведения финансово-экономической экспертизы** – пункт 1.4 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2022 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 14.01.2022 № 7-ра, письмо администрации Михайловского муниципального района о направлении проекта постановления от 07.10.2022г. № 4642/А/6-8

**Предмет финансово-экономической экспертизы:**

документы к проекту постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы».

**Цель финансово-экономической экспертизы:**

финансово-экономический анализ и предварительная оценка проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» на предмет законности его норм и положений.

**Вопросы финансово-экономической экспертизы:**

1. Экспертиза соответствия проекта постановления администрации Михайловского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы» (далее – проект постановления) федеральному законодательству, законодательству Приморского края, муниципальным нормативным правовым актам Михайловского муниципального района.

2. Рассмотрение вопроса о выявлении коррупциогенных факторов (признаков) при анализе Проекта постановления.

**При проведении финансово-экономической экспертизы использовались:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

4) «Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 года № 668-па;

5) «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов», утвержденная решением Думы Михайловского муниципального района 28.06.2012 года № 305;

6) Постановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района» (далее – Порядок)

**Объект финансово-экономической экспертизы -** ответственный исполнитель программы – отдел по культуре, внутренней и молодежной политике администрации Михайловского муниципального района

**Срок финансово-экономической экспертизы:**

12.10.2022 года по 22.10.2022 года.

**1. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы по первому вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено следующее:

Разработка муниципальных программ в Михайловском муниципальном районе регулируетсяПостановление администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района»

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что во исполнение пункта 3.7. Порядка к проекту муниципальной программы приложены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование Программы.

**Муниципальная программа** «Развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Михайловского муниципального района на 2023-2025 годы», **разработана с учетом требований к структуре и содержанию муниципальной программы, утвержденных Порядком.**

**Ожидаемые конечные результаты** реализации Программы **соответствуют целевым показателям Программы.**

**Общий объем финансирования** Программы в 2023-2025 годах запланирован за счет средств местного бюджета в сумме 180 000,00 рублей **с** разбивкой по годам имероприятиям Программы.

**При проведении экспертизы** соответствия Программы требованиям Порядка установлено, что предлагаемая к утверждению Программа **содержит ряд замечаний, на которые необходимо обратить внимание:**

1. Согласно подпункта б) пункта 2.5.1. Порядка для каждой цели муниципальной программы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальной программы. В представленном Проекте Программы содержится две цели муниципальной программы, а приложением № 1 к программе, показатели утверждены к одной цели «обеспечение условий для эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Михайловском муниципальном районе». По второй цели «Формирование механизма партнерских отношений между администрацией Михайловского муниципального района с некоммерческими организациями, общественными объединениями района» показатели не утверждены.

2. На основании подпункта в) пункта 2.5.1. Порядка определяются задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики. муниципальной программы формируются показатели, отражающие конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальной программы. В представленном Проекте Программы при описании задач не установлены ожидаемые результаты реализации муниципальной программы с учетом сферы ответственности и полномочий ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы и имеющихся финансовых и иных ресурсов.

3. Разделом 2 Проекта определены задачи, при решении которых возможно достижение целей, предусмотренных Программой. Одной из задач Программы является создание условий для деятельности СОНКО посредством оказания имущественной поддержки. В структуре муниципальной программы пунктом 6 предусмотрено «Оказание имущественной поддержки, путем предоставления муниципального имущества на безвозмездной основе». Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям предусмотрено пунктами 6-8 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Министерством экономического развития России утверждены Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Пунктом 3 рекомендаций предусмотрено в том числе, передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы).

Таким образом, по мнению КСК ММР, указанная исполнителем трактовка пункта 6 некорректна.

4. Приложением № 1 к Порядку при утверждении показателей муниципальной программы в значении показателей (графа 8) необходимо отражать документы, в соответствии с которыми данный показатель определен как приоритетный. Программой приоритетными документами указаны - «Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2030 года», утвержденная постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 года № 668-па и Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

К документам стратегического планирования в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон 172-ФЗ), разрабатываемым на уровне муниципального образования, относятся в том числе:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- муниципальная программа.

[Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ](https://audar-info.ru/na/editSection/index/type_id/1/doc_id/1164/release_id/9036/) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлено, что муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

Однако при утверждении показателей муниципальной программы «Стратегия социально-экономического развития Михайловского муниципального района на период 2012-2025 годов» не учитывается.

Таким образом, по мнению КСК ММР, указанная исполнителем трактовка графы 8 приложения № 1 некорректна.

**2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по второму вопросу** Контрольно-счетной комиссией установлено отсутствие коррупциогенных факторов (признаков) в анализируемом Проекте постановления.

**Выводы:**

1. Муниципальная программа разработана с нарушением требований, установленных постановлением администрации Михайловского муниципального района от 29.07.2022 года № 892-па «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ администрации Михайловского муниципального района»

**Предложения:**

На основании выше изложенного, Контрольно-счетная комиссия считает, что представленный проект Программы нуждается в доработке и возможен к утверждению после внесения в него изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

О принятых мерах по настоящему заключению необходимо проинформировать Контрольно-счетная комиссия Михайловского муниципального района в срок до утверждения предлагаемых изменений.

Председатель КСК ММР Л.Г. Соловьянова